

UCHWAŁA Nr Si.444.2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 3 grudnia 2015 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Skórzec na rok 2016 oraz możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) w zw. z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, na posiedzeniu w Zespole w Siedlcach w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodnicząca SO: - Ewa Wielgórska
Członkowie SO: - Kamil Krauschar
- Teresa Wysokińska

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu opiniuje przedłożony przez Wójta Gminy Skórzec projekt uchwały budżetowej Gminy Skórzec na 2016 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2

Pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania zaplanowanego deficytu budżetu Gminy Skórzec przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół Zamiejscowy w Siedlcach, przy Zarządzeniu Nr 42/15 Wójta Gminy Skórzec z dnia 12 listopada 2015 r. wpłynął projekt uchwały budżetowej na rok 2016 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół Zamiejscowy w Siedlcach, dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną w art. 238 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Radę Gminy w Skórcu w Uchwale Nr XXXIV/231/10 z dnia 30 września 2010r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
3. zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami określonymi w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych – ocena kompletności i spójności budżetu,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych w drodze porozumień,
5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 cyt. ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1166 ze zm.) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, art. 258 i art. 264 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych,
7. zachowanie - wymaganej prawem, tj. art. 242 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych - relacji planowanych dochodów bieżących budżetu i planowanych wydatków bieżących budżetu,
8. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy budżetu – art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych,
9. zachowanie zgodności, o której mowa w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych, wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
10. prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j. Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 ze zm.).

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2016 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymienione wyżej kryteria z uwagami:

1. Gmina Skórzec zaplanowała na 2016 rok dochody własne m.in. z tyt. opłaty targowej w wysokości 2.000,00 zł. Skład Orzekający wskazuje na zmianę przepisów dot. podatków i opłat lokalnych wchodzących z dniem 1 stycznia 2016 roku (ustawa z dnia 25 czerwca 2015 roku o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw - Dz. U. z 2015 poz. 1045). Zgodnie z nowymi przepisami, aby gmina mogła pobierać z dniem 1 stycznia 2016 roku opłatę targową, niezbędnym jest podjęcie przez Radę Gminy nowej uchwały w tym zakresie.
2. W planie dochodów na 2016 rok wykazano w dz.852 rozdz.85212 § 2360 kwotę 12.500,00 zł, podczas gdy z uzasadnienia do projektu uchwały wynika kwota 15.500,00 zł (str.3 uzasadnienia).
3. W tabeli nr 3 „Limit wydatków inwestycyjnych do realizacji w roku 2016” w poz. 13 „Modernizacja budynku świetlicy w m. Żebrak” nie określono we wskazanej podziałce odpowiedniego paragrafu.
4. W załączniku Nr 5 poz. 2 zaplanowano udzielenie dotacji celowej w dz. 853 rozdz.85305 § 2830 w kwocie 216.000,00 zł, którą wpisano w rubryce „Kwota dotacji podmiotowej”.

Skład Orzekający przypomina również, iż kwestię zabezpieczenia środków finansowych dla realizacji przez jednostkę samorządu terytorialnego zleconych jej zadań publicznych, reguluje przepis art. 49 ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz. U. z 2015r. poz. 513). Dlatego też brak podstaw, aby w/w zadania jednostka samorządu terytorialnego finansowała z własnego budżetu, chociażby tymczasowo.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Skórzec na 2016 rok zaplanowano deficyt w wysokości 1.236.000,00 zł, stanowiący ujemną różnicę pomiędzy planowanymi dochodami (20.767.000,00 zł) i planowanymi wydatkami (22.003.000,00 zł), który zgodnie z badanym projektem uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętej pożyczki. Zaplanowane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Po uwzględnieniu ww. kredytu prognozowany wskaźnik spłaty długu Gminy nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w WARSZAWIE
ZESPÓŁ w SIEDLCACH
ul. Piłsudskiego 38, tel. 63-282-15
-1-

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Ewa Wielgórska