

UCHWAŁA Nr Si.396.2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 03 grudnia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Skórzec na rok 2020 wraz z uzasadnieniem, oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu na 2020 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2019 r, poz. 2137) w zw. z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, na posiedzeniu w Zespole w Siedlcach w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodnicząca SO: - Ewa Wielgórska
Członkowie SO: - Anna Olędzka
 - Jolanta Tomaszek

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie z uwagami opiniuje przedłożony przez Wójta Gminy Skórzec projekt uchwały budżetowej Gminy Skórzec na 2020 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2

Pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu na 2020 rok.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1429).

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół Zamiejscowy w Siedlcach, przy Zarządzeniu Nr 71/19 Wójta Gminy Skórzec z dnia 14 listopada 2019 r. wpłynął projekt uchwały budżetowej na rok 2020 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół Zamiejscowy w Siedlcach, dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną w art. 238 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Radę Powiatu Garwolińskiego w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
3. zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami określonymi w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych – ocena kompletności i spójności budżetu,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych w drodze porozumień,
5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 cyt. ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1398) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, art. 258 i art. 264 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych,
7. zachowanie - wymaganej prawem, tj. art. 242 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych - relacji planowanych dochodów bieżących budżetu i planowanych wydatków bieżących budżetu,
8. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy budżetu – art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych,
9. zachowanie zgodności, o której mowa w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych, wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
10. prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tj. Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 ze zm.).

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymienione wyżej kryteria z nw. uwagami:

1) W § 5 projektu uchwały budżetu na 2020 rok ustalono „limity” zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu, planowanego deficytu oraz spłatę kredytów z lat ubiegłych. Zgodnie z art. 212 ust.1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, winien być określony „limit” a nie „limity” zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90.

2) W planie wydatków projektu budżetu na rok 2020 (Tabela Nr 2 w dz.010 rozdz. 01030 § 2850) zaplanowano wpłaty na rzecz izb rolniczych w wysokości 10.400,- zł. Z Tabeli Nr 1 „Plan dochodów na 2020r.” wynika, iż dochody z tytułu podatku rolnego zaplanowano w wysokości 516.123,- zł (rozdz. 75615 § 0320 plus rozdz. 75616 § 0320). Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz.1027) odpis na rzecz izb rolniczych wynosi 2% uzyskanych wpływów „z podatku rolnego. Jeżeli w projekcie budżetu zaplanowano dochody z podatku rolnego w wysokości 516.123,- zł zatem odpis wynosi 10.322,46 zł.

3) W Tabeli Nr 4 „Limit wydatków na zadania inwestycyjne na 2020 r.” pod poz. 15 ujęto zadanie pn. *„Rozbudowa i przebudowa budynku świetlicy wiejskiej z wbudowanym garażem ochotniczej straży pożarnej”* (754-75412-6050). W uzasadnieniu do badanego projektu brak wskazania prawa własności Gminy do w/w nieruchomości jak również brak wskazania zadania, jakiego ma służyć planowane przedsięwzięcie wyklucza możliwość sfinansowania wydatków z budżetu Gminy.

4) W ocenie Składu, doprecyzowania poprzez wskazanie zadania własnego oraz prawa własności Gminy do nieruchomości, które będą realizowane w ramach funduszu sołeckiego, wymagają przedsięwzięcia ujęte w Tabeli nr 12 pn. **„Plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego w 2020 roku.”** pn. *„Zakup wiaty przystankowej”* (600-60016-4210), *„Remont przepustu na drodze”* (600-60016-4270), *„Opracowanie dokumentacji projektowej na budowę drogi na dz. 294 w m. Dąbrówka Niwka”* (600-60016-6050), *„Wzniesienie granic działki nr 711”* (700-70005-4300), wszystkie zadania ujęte w dz. 900 rozdz. 90095 § 6050 i § 4270, *„Wykonanie ogrodzenia i zagospodarowanie terenu przy świetlicy w m. Nowaki”* (912-92109-6050), *„Wykonanie klimatyzacji w świetlicy wiejskiej w m. Żebrak”* (921-92109-6050), *„Wykonanie ogrodzenia i zagospodarowanie terenu przy świetlicy w m. Żelków II”* (921-92109-6050), *„Zakup terenu budynku przy świetlicy w m. Teodorów”* (921-92109-6050), *„Zakup zraszaczy na boisko Gołąbek”* (926-92501-4210).

Dla w/w przedsięwzięć nie określono prawa własności do nieruchomości, na których Gmina zamierza je realizować, bądź wyposażać. Brak prawa własności Gminy do powyższych nieruchomości jak również brak wskazania zadań, jakim mają służyć planowane zakupy bądź inwestycje wyklucza możliwość sfinansowania wydatków z budżetu Gminy, jak również z Funduszu Sołeckiego.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, iż z funduszu sołectwa Boroszków zostało zaplanowane zadanie dla sołectwa Dąbrówka Niwka. W uzasadnieniu do badanego projektu brak wyjaśnień w tym zakresie.

W dz.900 rozdz. 90095 § 6050 ujęto zadanie pn. *„Rekultywacja stawu w m. Skórzec”* natomiast w Tab. Nr 4 ujęto zadanie pn. *„Rekultywacja stawu w Skórcu”* (poz. 25).

5) W Załączniku Nr 5 „Dotacje udzielone z budżetu Gminy Skórzec ...”. w kol. nazwa zadania przy dotacjach celowych wskazano nazwę paragrafu zamiast zakres zadania własnego gminy, które ma zostać zlecone do wykonania.

6) Skład Orzekający wskazuje, iż w uzasadnieniu w zakresie planowanych wydatków zawarte wyjaśnienia są bardzo lakoniczne i ograniczają się do podania ogólnych kwot wydatków w poszczególnych działach.

Mając powyższe na uwadze należy dokonać stosownych zmian przed uchwaleniem budżetu na 2020 rok przez Radę gminy Skórzec.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Skórzec na 2020 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 5.324.331,80 zł, stanowiącą ujemną różnicę pomiędzy zaplanowanymi dochodami budżetu a wydatkami budżetu. Planowany deficyt zostanie pokryty w całości przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów. Źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.