

UCHWAŁA Nr 3.c./186/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 9 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Skórzec na rok 2022 wraz z uzasadnieniem, oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu na 2022 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2019 r, poz. 2137) w zw. z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z póź. zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, na posiedzeniu w Zespole w Siedlcach w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodnicząca SO: - Ewa Wielgórska
Członkowie SO: - Kamil Krauschar
 - Jolanta Tomaszek

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie z uwagami opiniuje przedłożony przez Wójta Gminy Skórzec projekt uchwały budżetowej Gminy Skórzec na 2022 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2

Pozytywnie z uwagą opiniuje możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu na 2022 rok.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 z póź. zm.).

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, przy Zarządzeniu Nr 89/21 Wójta Gminy Skórzec z dnia 15 listopada 2021 r. wpłynął projekt uchwały budżetowej na rok 2022 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół Zamiejscowy w Siedlcach, dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną w art. 238 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez organ stanowiący w uchwale w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
3. zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami określonymi w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych – ocena kompletności i spójności budżetu,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych w drodze porozumień,
5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 cyt. ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1856 z późn. zm.) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, art. 258 i art. 264 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych,
7. zachowanie - wymaganej prawem, tj. art. 242 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych - relacji planowanych dochodów bieżących budżetu i planowanych wydatków bieżących budżetu,
8. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy budżetu – art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych,
9. zachowanie zgodności, o której mowa w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych, wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
10. prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tj. Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.).

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymienione wyżej kryteria z n/w uwagami:

1) W części merytorycznej badanego projektu brak wskazania daty wejścia w życie.

2) W tabeli nr 4 do badanego projektu w poz. 15 zaplanowano wydatek na zadanie majątkowe w dz. 600 rozdz. 60016 § 6300 w wysokości 5.260.000,- zł. Skład Orzekający wskazuje, iż w tabeli nr 2 zawierającej planowane wydatki jednostki w 2022 roku nie zaplanowano wydatku majątkowego w w/w podziale klasyfikacji budżetowej oraz kwocie. Ponadto wskazać należy, iż w projekcie budżetu na 2022 rok zaplanowano deficyt budżetu, który sfinansują m. in. przychody z niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, natomiast w w/w tabeli wskazującej źródła finansowania planowanych wydatków majątkowych nie ujęto powyższych środków.

3) W tabeli nr 3 i 5 badanego projektu wskazano 2021 rok.

Mając powyższe na uwadze należy dokonać stosownych zmian przed uchwaleniem budżetu na 2022 rok przez Radę Gminy Skórzec.

W projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok zaplanowano:

Dochody budżetowe w wysokości 40.521.998,32 zł, z tego:

– bieżące w kwocie 35.731.998,32 zł;

– majątkowe w kwocie 4.790.000,- zł;

Wydatki budżetowe w wysokości 46.497.862,61 zł, z tego:

– bieżące w kwocie 35.586.766,74 zł;

– majątkowe w kwocie 10.911.095,87 zł;

Przychody 8.500.051,07 zł;

Rozchody 2.524.186,78 zł.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Skórzec na 2022 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 5.975.864,29 zł, stanowiącą ujemną różnicę pomiędzy zaplanowanymi dochodami budżetu a wydatkami budżetu. Planowany deficyt zostanie pokryty z zaciągniętych kredytów w wysokości 4.075.813,22 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.900.051,07 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-NDS za okres od początku roku do 30 września 2021 roku w poz. D.13a niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych wykazano plan w wysokości 1.297.941,07 zł oraz wykonanie w wysokości 1.297.941,07 zł. Zgodnie z danymi wykazanymi w cz. E w/w sprawozdania kwota ta została w całości przeznaczona na sfinansowanie planowanego deficytu 2021 roku, co jest zgodne z budżetem Gminy na 2021 roku oraz wieloletnią prognozą finansową Gminy Wiśniew na lata 2021-2029 na dzień wydania niniejszej opinii. Oznacza to, że do czasu ustalenia faktycznego stanu ww. środków na podstawie rozliczenia wykonania budżetu za rok 2021 Gmina nie powinna wskazywać ich w wielkościach określonych w przedłożonym projekcie jako źródła pokrycia deficytu. Tym samym zachodzić może konieczność zastąpienia planowanych wielkości w uchwale budżetowej na 2022 rok kredytem, co skutkować będzie wzrostem długu publicznego.

W związku z powyższym, zdaniem Składu Orzekającego, Rada Gminy Skórzec uchwalając budżet 2022 roku, powinna dokonać weryfikacji źródeł sfinansowania planowanego deficytu 2022 roku zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.