

Uchwała Nr 3.h./183/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 9 grudnia 2021 r.

*w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Skórzec projekcie uchwały
w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skórzec
na lata 2022-2032.*

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2019 r. , poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z póź. zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Siedlcach w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodnicząca Składu	- Ewa Wielgórska
Członkowie Składu	- Kamil Krauschar
	- Jolanta Tomaszek

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie z uwagami opiniuje przedłożony przez Wójta Gminy Skórzec projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skórzec na lata 2022-2032.

§ 2

Uchwała podlega opublikowaniu przez Gminę Skórzec w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skórzec na lata 2022-2032 przedłożony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie drogą elektroniczną w dniu 15 listopada 2021 roku wraz z objaśnieniami przyjętych wartości oraz wykazem przedsięwzięć.

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

- spełnienie wymogów konstrukcyjnych określonych w art. 226-228 oraz art. 232 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, w tym w zakresie zawartych upoważnień,
- zgodność wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej oraz budżecie jednostki samorządu terytorialnego co do zgodności w zakresie wyniku budżetu (różnicy pomiędzy dochodami a wydatkami budżetu j.s.t.) i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego – stosownie do treści art. 229 cyt. ustawy,

- zachowanie wymów relacji określonej w art. 242 cyt. ustawy, zgodnie, z którą wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące,
- prawidłowość sporządzenia prognozy kwoty długu, stanowiąca część WPF w stosunku do okresu na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania,
- spełnienie relacji zadłużenia określonego w art. 243 w/w ustawy, który precyzuje dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, jaki wyznacza indywidualny wskaźnik. Określa on relację spłat zobowiązań oraz kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku.

Przedłożony do zaopiniowania projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2032 wraz z objaśnieniami spełnia wymienione wyżej kryteria z n/w uwagami.

1) W załączniku nr 1 projektu badanej uchwały zaplanowano deficyt budżetu 2022 roku w wysokości 5.975.864,29 zł, stanowiącą ujemną różnicę pomiędzy zaplanowanymi dochodami budżetu a wydatkami budżetu. Planowany deficyt zostanie pokryty z zaciągniętych kredytów w wysokości 4.075.813,22 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.900.051,07 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-NDS za okres od początku roku do 30 września 2021 roku w poz. D.13a niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych wykazano plan w wysokości 1.297.941,07 zł oraz wykonanie w wysokości 1.297.941,07 zł. Zgodnie z danymi wykazanymi w cz. E w/w sprawozdania kwota ta została w całości przeznaczona na sfinansowanie planowanego deficytu 2021 roku, co jest zgodne z budżetem Gminy na 2021 roku oraz wieloletnią prognozą finansową Gminy Wiśniew na lata 2021-2029 na dzień wydania niniejszej opinii. Oznacza to, że do czasu ustalenia faktycznego stanu ww. środków na podstawie rozliczenia wykonania budżetu za rok 2021 Gmina nie powinna wskazywać ich w wielkościach określonych w przedłożonym projekcie jako źródła pokrycia deficytu. Tym samym zachodzić może konieczność zastąpienia planowanych wielkości w uchwale budżetowej na 2022 rok kredytem, co skutkować będzie wzrostem długu publicznego.

W związku z powyższym, zdaniem Składu Orzekającego, Rada Gminy Skórzec uchwalając wieloletnią prognozę finansową na lata 2022-2032, powinna dokonać weryfikacji źródeł sfinansowania planowanego deficytu 2022 roku zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2)) Dla wyliczenia kwoty długu (kol.6 w/w załącznika) przyjęto wykonanie 2021 roku z kwotą 11.172.986,78 zł.

Zgodnie z art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych przy obliczaniu relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 w/w ustawy dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za III kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych – wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych.

3) W kol. 10.6 w/w załącznika dla 2022 roku wykazano spłaty, o których mowa w poz. 5.1 wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych w wysokości 9.472.986,78 zł podczas, gdy kwota długu plan za II kwartały 2021 roku wynosi 12.172.986,78 zł natomiast ujęte w projekcie wykonanie 2021 roku wynosi 11.172.986,78 zł. W przedłożonych objaśnieniach nie ustosunkowano się do powyższego.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z art. 226 ust. 2 a ustawy o finansach publicznych do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości

za okres, który ta prognoza obejmuje. W przedłożonych objaśnieniach do badanego projektu odniesiono się tylko do 2022 roku.

Przedłożony projekt jest zgodny z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę na ryzyko niespełnienia powyższej relacji w 2023 roku spłaty długu, bowiem różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań, a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, kształtuje się poniżej 1 % i wynosi dla 2023 roku 0,24%.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w Prognozie założenia, iż faktyczna kwota długu na koniec 2022 roku nie będzie wyższa od wykazanej w prognozie, jako przewidywane wykonanie oraz, że realizacja dochodów budżetu Gminy Skórzec będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.