

Uchwała Nr 3.h./144/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 2 grudnia 2022 r.

*w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Skórzec projekcie uchwały
w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skórzec
na lata 2023-2038.*

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2022 r. , poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Siedlcach w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodnicząca Składu	- Ewa Wielgórska
Członkowie Składu	- Kamil Krauschar
	- Jolanta Tomaszek

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie opiniuje przedłożony przez Wójta Gminy Skórzec projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skórzec na lata 2023-2038.

§ 2

Uchwała podlega opublikowaniu przez Gminę Skórzec w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skórzec na lata 2023-2038 przedłożony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie drogą elektroniczną w dniu 15 listopada 2022 roku wraz z objaśnieniami przyjętych wartości oraz wykazem przedsięwzięć.

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

- spełnienie wymogów konstrukcyjnych określonych w art. 226-228 oraz art. 232 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, w tym w zakresie zawartych upoważnień,
- zgodność wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej oraz budżecie jednostki samorządu terytorialnego co do zgodności w zakresie wyniku budżetu (różnicy pomiędzy dochodami a wydatkami budżetu j.s.t.) i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego – stosownie do treści art. 229 cyt. ustawy,

- zachowanie wymów relacji określonej w art. 242 cyt. ustawy, zgodnie, z którą wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące,
- prawidłowość sporządzenia prognozy kwoty długu, stanowiąca część WPF w stosunku do okresu na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania,
- spełnienie relacji zadłużenia określonego w art. 243 w/w ustawy, który precyzuje dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, jaki wyznacza indywidualny wskaźnik. Określa on relację spłat zobowiązań oraz kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku.

Przedłożony do zaopiniowania projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2038 wraz z objaśnieniami spełnia wymienione wyżej kryteria.

Przedłożony projekt jest zgodny z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający RIO wskazuje, że ponownego przeanalizowania wymaga zakres upoważnienia dla organu wykonawczego, o którym mowa w § 2 ust. 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, albowiem jego treść w opiniowanym dokumencie została ograniczona względem upoważnienia ustawowego, o którym mowa w art. 232 ust. 2 u.f.p. W myśl tego przepisu, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd jednostki samorządu terytorialnego do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, w związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Upoważnienie to obejmuje także upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w zdaniu pierwszym, w tym wkładu własnego beneficjenta, oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy o zasadach realizacji programów. Skład Orzekający RIO stoi na stanowisku, że tego typu modyfikacja unormowania jest sprzeczna z intencją ustawodawcy wyrażoną w treści delegacji ustawowej. W powyższej kwestii orzecznictwo sądów administracyjnych jest jednomyślne. W wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 25 marca 2003 r. – sygn. akt II SA/Wr 2572/02 Sąd wskazał, że „narusza powszechnie obowiązujący porządek prawny w stopniu istotnym modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu, co jest możliwe tylko w granicach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego”. W związku z czym, konieczne jest ponowne przeanalizowanie zapisu § 2 ust. 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w Prognozie założenia, iż faktyczna kwota długu na koniec 2023 roku nie będzie wyższa od wykazanej w prognozie, jako przewidywane wykonanie oraz, że realizacja dochodów budżetu Gminy Skórzec będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewa Wielgórska

Członek Kolegium RIO

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)