

UCHWAŁA Nr 3.c./146/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 02 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Skórzec na rok 2023 wraz z uzasadnieniem, oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu na 2023 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2022 r, poz. 1668) w zw. z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, na posiedzeniu w Zespole w Siedlcach w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodnicząca SO: - Ewa Wielgórska
Członkowie SO: - Kamil Krauschar
 - Jolanta Tomaszek

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie opiniuje przedłożony przez Wójta Gminy Skórzec projekt uchwały budżetowej Gminy Skórzec na 2023 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2

Pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu na 2023 rok.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2022, r. poz. 902).

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, przy Zarządzeniu Nr 81/22 Wójta Gminy Skórzec z dnia 08 listopada 2022 r. wpłynął projekt uchwały budżetowej na rok 2023 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół Zamiejscowy w Siedlcach, dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną w art. 238 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez organ stanowiący w uchwale w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
3. zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami określonymi w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych – ocena kompletności i spójności budżetu,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych w drodze porozumień,
5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 cyt. ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 261 z późn. zm.) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, art. 258 i art. 264 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych,
7. zachowanie - wymaganej prawem, tj. art. 242 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych - relacji planowanych dochodów bieżących budżetu i planowanych wydatków bieżących budżetu,
8. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy budżetu – art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych,
9. zachowanie zgodności, o której mowa w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych, wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
10. prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 513 z późn. zm.).

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymienione wyżej kryteria.

Skład Orzekający sugeruje, aby ponownie przeanalizować treść upoważnienia zawartego dla organu wykonawczego w § 15 ust. 1 projektu uchwały budżetowej. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.) - do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zaciągania długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 u.f.p. W kontekście powyższego należy mieć również na uwadze, że organ wykonawczy gminy jest związany przepisem art. 262 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

II. W projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok zaplanowano:

Dochody budżetowe w wysokości 50.578.316,96 zł, z tego:

- bieżące w kwocie 35.423.948,00 zł;
- majątkowe w kwocie 15.154.368,96 zł;

Wydatki budżetowe w wysokości 62.735.563,54 zł, z tego:

- bieżące w kwocie 37.305.818,14 zł;
- majątkowe w kwocie 25.429.745,40 zł;

Przychody 14.512.846,58 zł;

Rozchody 2.355.600,00 zł.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Skórzec na 2023 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 12.157.246,58 zł, stanowiącą ujemną różnicę pomiędzy zaplanowanymi dochodami budżetu a wydatkami budżetu. Planowany deficyt zostanie pokryty z zaciągniętych kredytów w wysokości 8.464.400,00 zł, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.745.051,07 zł oraz wolnymi środkami w kwocie 1.947.795,51 zł. Źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewa Wielgórska

Członek Kolegium RIO

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)