

Łosice 27-02-2015 r.

Dorota Kozłowska
Radna Miasta i Gminy Łosice

Pan
Mariusz Kucewicz
Burmistrz Miasta i Gminy Łosice

INTERPELACJA

Na podstawie § 36 pkt. 1-4 Statutu Miasta i Gminy Łosice składam interpelację w sprawie publikacji protokołów z sesji Rady Miasta i Gminy Łosice w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy w Łosicach oraz zasad dostępu i korzystania przez obywateli z dokumentów Rady Miasta i Gminy, Komisji i Burmistrza Miasta i Gminy.

Zgodnie z § 110 Statutu Miasta i Gminy Łosice protokoły z posiedzeń Rady i Komisji oraz innych kolegialnych gremiów Gminy podlegają udostępnieniu po ich formalnym przyjęciu – zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz Statutem. Analiza orzeczeń Wojewódzkich Sądów Administracyjnych jednoznacznie wskazuje, że udostępnienia protokołu z sesji rady gminy nie można uzależniać od zatwierdzenia go przez radę. W Wyroku WSA we Wrocławiu z 6 listopada 2008 r., III SA/Wr 430/08 WSA we Wrocławiu stwierdzającym nieważność takich zapisów w statucie innej gminy wskazano, „że najdalej po upływie siedmiu dni roboczych od dnia odbycia sesji protokół powinien być sporządzony. Powinien więc już istnieć dokument w postaci aktu pisemnego sporządzonego przez funkcjonariusza publicznego wyrażającego stan wiedzy co do przebiegu sesji. Dokument ten winien być podpisany nie tylko przez osobę sporządzającą, ale również przez przewodniczącego obrad. Nie można zatem twierdzić, (...), że do czasu przyjęcia protokołu na następnej sesji rady nie funkcjonuje dokument w postaci tegoż protokołu, a jedynie jego projekt. Twierdzenie takie mogłoby być uzasadnione, gdyby chodziło jedynie o okres od odbycia sesji do czasu sporządzenia protokołu (...) obejmujących również jego podpisanie przez wskazane osoby. Może być to owe siedem dni przewidzianych Statutem, ale może być też i wcześniej. Protokół sesji po jego sporządzeniu jest więc (...) dokumentem, który zgodnie z (...) przepisami Konstytucji RP oraz ustawy o samorządzie gminnym winien być udostępniany. Brak bowiem jakichkolwiek regulacji ustawowych wyłączających obowiązek jego udostępnienia. Powyższego twierdzenia nie podważa okoliczność, że dokument w takim kształcie, oczekuje na poddanie dalszej procedurze – przyjęcia przez Radę. Wobec powyższego stwierdzić należy, że Rada (...) ustalając w statucie – a więc w akcie niższego rzędu – zasady udostępnienia dokumentów organów gminy nie była, żadnym przepisem rangi ustawowej, upoważniona do wyłączenia zasady jawności działania gminy i ograniczania dostępu do dokumentu jakim jest protokół sesji rady przed jego przyjęciem.

Kolejny Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu (sygn. III SA/Wr 537/08), stwierdza, że niedopuszczalne jest uzależnianie udostępnienia protokołu z sesji rady gminy i protokołów z obrad komisji od ich formalnego „przyjęcia” przez dany organ.

Jak wskazał WSA, zawarcie takiego zapisu w statucie jednostki przełożyło się na pozbawienie „obywateli dostępu do informacji publicznej, jaką jest protokół sesji rady, na pewnym etapie działania organów (przed przyjęciem przez radę). W konsekwencji, ograniczono tym samym możliwości uczestniczenia obywateli w podejmowaniu decyzji w sprawach publicznych i sprawowaniu kontroli nad tym procesem.”

W związku z powyższym proszę o udzielenie odpowiedzi na następujące pytania:

- 1. W jakim terminie sporządzany jest protokół z sesji Rady Miasta i Gminy Łosice?*
- 2. Czy publikacja protokołów po ich sporządzeniu w Biuletynie Informacji Publicznej wymaga zmiany Statutu Miasta i Gminy Łosice?*

Ponadto wnoszę o opinię prawną dotyczącą zgodności z obowiązującymi przepisami prawa pozostałych zapisów zawartych w Rozdziale IX Statutu Miasta i Gminy Łosice określających zasady dostępu i korzystania przez obywateli z dokumentów Rady Miasta i Gminy, Komisji i Burmistrza Miasta i Gminy.

Dorota Kuroń