



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 25 lutego 2009r.

WKA.I.09122-26/08

URZĄD GMINY W JASIEŃCU

WPLYNĘŁO

05.03.2009

L.dz. 321/P/08 Zał.

Skierowano p. H. H. H.

Wystąpienie pokontrolne

Pan
Marek Pietrzak
Wójt Gminy Jasieniec

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 15 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o administracji rządowej w województwie (t.j. Dz. U. z 2001r. Nr 80, poz. 872 z późn. zm.), przeprowadzona została w dniach 16 – 18 lipca 2008r., kontrola problemowa w kierowanym przez Pana Urzędzie.

Tematyka kontroli obejmowała realizację zadań z zakresu administracji rządowej, w przedmiocie wydawania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie:

- odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
- opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych,
- ochrony przed bezdomnymi zwierzętami,
- prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Celem kontroli było ustalenie stanu realizacji zadań z zakresu administracji rządowej, określonych w ustawie z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – t.j. Dz. U. z 2005r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.).

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2006r. do dnia 30 czerwca 2008r.

W związku z kontrolą, której szczegółowe wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli, podpisanym bez zastrzeżeń w dniu 7 listopada 2008r., przekazuję Panu Wójtowi niniejsze **wystąpienie pokontrolne**.

W kontrolowanym okresie Wójt Gminy Jasieniec wydał 1 zezwolenie na odbieranie odpadów komunalnych, 1 zezwolenie na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, 1 decyzję zmieniającą zezwolenie na odbieranie odpadów komunalnych,

1 decyzję zmieniającą zezwolenie na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych. W jednym przypadku wydano decyzję odmawiającą udzielenia zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Ustalono, że wydane zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych udzielone zostały na podstawie pisemnych wniosków przedsiębiorców, zawierających informacje oraz załączniki określone w art. 8 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Decyzje o udzieleniu zezwolenia zawierały elementy określone w art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej kpa – tj. Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) oraz w art. 9 ust. 1 pkt 1, 2, 4–6, ust. 1a i ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zezwolenia wydano na czas określony – nie dłuższy niż 10 lat, zgodnie z wymogami art. 9 ust. 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W okresie objętym kontrolą, do Wójta Gminy nie wpłynęły wnioski od przedsiębiorców o udzielenie zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami i prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Pobranie opłaty za wydanie zezwolenia oznaczonego Oś.7661-7/06 w niewłaściwej wysokości – opłatę skarbową pobrano w wysokości niższej od określonej w załączniku do ustawy z dnia 16 listopada 2006r. o opłacie skarbowej (dalej ustawa o opłacie skarbowej – Dz. U. Nr 225, poz. 1635 z późn. zm.), tj. w kwocie 100 zł zamiast 107 zł.
2. Nieterminowe pobranie opłaty skarbowej za wydanie 3 decyzji oznaczonych OŚ.7661-3/08, Oś.7661-6/07, Oś.7661-1/07 – opłaty zostały wniesione przez wnioskodawców po wydaniu decyzji; działaniem takim naruszono obowiązek wynikający z art. 6 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 2 ustawy o opłacie skarbowej, zgodnie z którym „Obowiązek zapłaty opłaty skarbowej powstaje (...) od wydania zezwolenia (pozwolenia, koncesji) – z chwilą złożenia wniosku o wydanie zezwolenia (pozwolenia, koncesji)”, natomiast „Opłatę skarbową wpłaca się z chwilą powstania obowiązku jej zapłaty”.
3. W aktach sprawy dotyczących decyzji oznaczonej Oś.7661-1/07, brak jest informacji o dacie doręczenia przedmiotowej decyzji oraz potwierdzenia jej odbioru przez

odbierającego; działaniem takim naruszono wymogi określone w art. 39 oraz art. 46 § 1 kpa, które stanowią, że „*Organ administracji publicznej doręcza pisma za pokwitowaniem (...)*”, przy czym „*Odbierający pismo potwierdza doręczenie mu pisma swym podpisem ze wskazaniem daty doręczenia*”.

4. Nieokreślenie w decyzji oznaczonej Oś.7661-7/06 dokładnej daty rozpoczęcia działalności – w decyzji wskazano termin „*styczeń 2007r.*”; działaniem takim naruszono wymóg art. 9 ust.1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym „*Zezwolenie powinno określać (...) termin podjęcia działalności*”.
5. Niewezwanie, w dwóch przypadkach, wnioskodawców do uzupełnienia braków formalnych we wnioskach – do wniosków z dnia 4 stycznia 2007r. oraz z dnia 10 marca 2008r. dołączone były umowy z odbiorcami odpadów, które nie zapewniały – w okresie ważności wydanych zezwoleń – gotowości przyjęcia odpadów przez przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów; działaniem takim naruszono regulacje art. 8 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym „*Przedsiębiorca ubiegający się o zezwolenie na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości powinien we wniosku dodatkowo określić (...) oraz udokumentować gotowość ich przyjęcia przez przedsiębiorcę prowadzącego działalność w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów (...)*”.

Ponadto stwierdzono, że w treści zarządzenia Nr 28/2006 Wójta Gminy Jasieniec z dnia 31 października 2006r. w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych nie wskazano szczegółowych wymogów dotyczących miejsc odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, których obowiązek określenia wynika z § 2 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 grudnia 2005r. w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia (Dz. U. z 2006r. Nr 5, poz. 33).

Nie określono również i nie podano do publicznej wiadomości wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części – zaniechaniem takim naruszono obowiązek wynikający z art. 7 ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

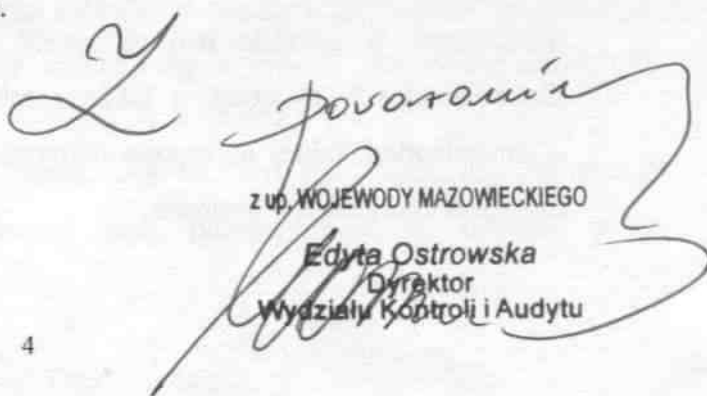
- 4

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuje Pana Wójta do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych w trakcie kontroli nieprawidłowości, a w szczególności:

1. Pobierania opłat skarbowych za wydawanie decyzji zezwalających, w wysokości zgodnej z określoną w załączniku do ustawy o opłacie skarbowej, z chwilą składania wniosku o wydanie zezwolenia – zgodnie z regulacjami ustalonymi w art. 6 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 przywołanej ustawy.
2. Doręczania decyzji zezwalających za pokwitowaniem, ze wskazaniem daty doręczenia oraz potwierdzenia odbioru – w sposób zgodny z określonym w art. 39 i 46 § 1 kpa.
3. Określania w udzielanych zezwoleniach dokładnej daty rozpoczęcia działalności – zgodnie z obowiązkiem ustalonym w art. 9 ust. 1 pkt. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
4. Weryfikacji, przed wydaniem zezwolenia, kompletności i poprawności załączników dołączanych do wniosku o wydanie zezwolenia, ze szczególnym uwzględnieniem wymagań określonych w art. 8 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a w przypadkach stwierdzenia braków formalnych – wzywania wnioskodawców do ich uzupełnienia w trybie art. 64 § 2 kpa.

Ponadto, zwracam uwagę Pana Wójta na potrzebę określenia wymagań dotyczących miejsc odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, jak również określenia i podania do publicznej wiadomości wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Jednocześnie zobowiązuje Pana Wójta do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, pisemnej informacji o działaniach podjętych w celu wyeliminowania ustalonych nieprawidłowości.


z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO
Edyta Ostrowska
Dyrektor
Wydziału Kontroli i Audytu