

Uchwała Nr Ra.429.2015
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 7 grudnia 2015 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jasieniec projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016 - 2023.

Na podstawie art. 13, pkt. 10 i 13, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2012.1113 j.t. z późn.zm.) oraz art.230 ust.3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (Dz.U.2013.885 j.t. z późn.zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

Przewodnicząca : Jolanta Okleja

Członkowie : Janina Filipowicz

Witold Kaczkowski

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy Jasieniec projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016- 2023 opiniuje pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Uchwała podlega opublikowaniu przez Gminę w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
2. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Projekt nowej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2016-2023 Wójt Gminy Jasieniec przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w formie dokumentu elektronicznego, zgodnie z Rozporządzeniem Min. Fin. z dnia 10 stycznia 2013r (Dz.U.2013.86 z późn.zm) z zachowaniem terminu określonego w art.230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający opiniując przedstawiony projekt ocenił jego szczegółowość w odniesieniu do art.226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r o finansach publicznych i nie wnosi uwag w tym zakresie.

Przyjęty dla Prognozy okres zgodny jest z art. 227 ust.1 w/wym. ustawy o finansach publicznych. Prognoza kwoty długu obejmuje lata na jakie zaciągnięto zobowiązania stosownie do art. 227 ust.2 ustawy.

Określony w treści uchwały zakres upoważnień przewidzianych dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję przepisu art.228 w/wym. ustawy .

W latach objętych prognozą wielkości zaplanowanych wydatków bieżących nie przekraczają dochodów bieżących, a więc zachowana została relacja wymagana przepisem art.242 ustawy o finansach publicznych.

Przyjęty w Prognozie na rok 2016 wynik budżetu, przychody oraz rozchody zgodne są z odpowiednimi wielkościami przyjętymi do projektu Uchwały Budżetowej na 2016 rok stosownie do art.229 ustawy o finansach publicznych. Wielkości planowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań.

Prognozowane w latach 2016-2023 obciążenie budżetu wydatkami na obsługę zadłużenia i rozchodami na jego spłatę wprowadzić nie przekracza maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika dla poszczególnych lat ustalanego indywidualnie dla każdej jednostki zgodnie z art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r o finansach publicznych, ale w roku 2017 kształtuje się w górnej jego granicy. W przypadku realizacji dochodów w latach 2015-2016 na niższym niż zakładany poziomie może dojść do przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań i w konsekwencji Gmina nie będzie mogła uchwalić budżetu. W związku z powyższym zaleca się monitorowanie realizacji dochodów i wydatków oraz nie zaciąganie nowych zobowiązań zwiększających dług .

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Jolanta Okleja

Uchwała Nr Ra.126.2016
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 7 kwietnia 2016 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez **Wójta Gminy Jasieniec** sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2015.

Na podstawie art. 13 pkt. 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r, poz.1113, z późn.zm.), art.267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych z 27 sierpnia 2009 r (Dz. U. z 2013, poz. 885, z późn.zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu:

Przewodniczący: Jolanta Okleja
Członkowie: Alina Siara
Witold Kaczkowski

uchwała co następuje :

§ 1.

Przedłożone przez **Wójta Gminy Jasieniec** sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2015 opiniuje pozytywnie.

§2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu w Radomiu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.
2. Sprawozdanie podlega ogłoszeniu zgodnie z art.13, pkt.7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r o ogłaszaniu aktów prawnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2016 roku, poz.296 t.j.).

Uzasadnienie:

W dniu 25 marca 2016 r do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Radomiu zgodnie z wymogami określonymi w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wpłynęło Zarządzenie Wójta Nr 13.2016 z dnia 23 marca 2016 r w sprawie przedłożenia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy oraz informacji o stanie mienia komunalnego za 2015 rok.

Skład Orzekający opiniując powyższe sprawozdanie dokonał jego analizy, pod kątem zachowania wymaganej szczegółowości, zgodności z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi, kompletności i zgodności z prawem przedstawionego wykonania budżetu , stwierdzając co następuje:

Sprawozdanie przedstawiono w formie tabelarycznej i opisowej. W części opisowej omówiono wykonanie budżetu. W tabelach do sprawozdania opisowego przedstawiono wykonanie poszczególnych dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zachowując wymóg określony w art. 267, ust. 1 pkt.1 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki ujęto zgodnie z klasyfikacją budżetową ustaloną w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010r (Dz. U. z 2014r, poz.1053, z późn. zm.).

Poszczególne pozycje planu dochodów i wydatków ujęte w sprawozdaniu i sprawozdaniach statystycznych zgodne są z przedłożonymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej uchwałami budżetowymi i zarządzeniami.

Uchwalony przez Radę budżet na 2015 rok po uwzględnieniu zmian wprowadzonych w ciągu roku przewidywał dochody w wysokości 18.289.902zł, natomiast wydatki w wysokości 16.533.300 zł. Z analizy sprawozdań wynika , iż prognozowane dochody zrealizowano w wysokości 17.768.527,40zł co stanowi 97,1% planu i oznacza nieznaczny spadek w stosunku do 2014 roku tj. o 0,2%. Dochody bieżące wykonano w ok.98%, a majątkowe w ok. 89%. Wykonane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące,

co oznacza, iż zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W strukturze dochodów duży udział mają subwencje, które stanowiły 40,6% dochodów wykonanych. Na dzień 31 grudnia 2015 roku stan należności wymagalnych wobec Gminy, wg. sprawozdania Rb-27S wynosił 939.320zł, zmniejszył się w porównaniu do roku ubiegłego o kwotę 110.730zł i stanowił 5,3% dochodów wykonanych. W części opisowej sprawozdania odniesiono się do odchyień w realizacji planu dochodów oraz do egzekucji prowadzonych w zakresie należności wymagalnych.

Wydatki wykonano w kwocie 15.912.757,62zł tj. w 96,2% planu oraz ok. 17% poniżej poziomu roku ubiegłego. W strukturze wydatków dominowały wydatki bieżące. Ich udział kształtował się na poziomie 92,9% ogólnej kwoty wykonanych wydatków. Wydatki majątkowe zostały wykonane w wysokości 1.124.656,43zł tj. w 87,1% uchwalonego planu i stanowiły 7,1% wydatków ogółem.

W części opisowej sprawozdania odniesiono się do odchyień w realizacji wydatków, omówiono realizację zadań inwestycyjnych jak również zadań współfinansowanych ze środków z UE.

Zgodnie z art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w sprawozdaniu rocznym odniesiono się do stopnia realizacji programów wieloletnich.

W sprawozdaniu odniesiono się także do dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

Za 2015 rok gospodarowanie odpadami realizował Związek Międzygminny „Natura”.

Wydatki na przeciwdziałanie alkoholizmowi i narkomanii były niższe o 5.576,41zł w stosunku do uzyskanych dochodów z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu. Zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2015 roku, poz. 1286) nie można ich przeznaczyć na inny cel niż wskazany w ustawie.

Dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wydatkowano w całości na ochronę środowiska, zgodnie z art. 403 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Na podstawie analizy sprawozdań rocznych na koniec roku 2015 nie stwierdzono zaciągnięcia zobowiązań ponad plan wydatków. Nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

W wyniku realizacji budżetu za 2015 rok Gmina osiągnęła nadwyżkę budżetową w kwocie 1.855.769,78zł, przy planowanej nadwyżce w kwocie 1.756.602zł.

Łączna kwota długu Gminy na koniec 2015 roku zmniejszyła się w stosunku do roku ubiegłego i wyniosła 6.338.872zł, co stanowi 35,7% wykonanych dochodów. Obciążenie budżetu wydatkami na obsługę długu i rozchodami na jego spłatę kształtowało się w 2015 roku po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika ustalonego zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r o finansach publicznych.

Wraz ze sprawozdaniem przedłożona została informacja o stanie mienia komunalnego, która spełnia podstawowe wymogi przewidziane w art. 267 ust. 1 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający RIO Zespół w Radomiu, biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a także wyjaśnienia zawarte w sprawozdaniu, opiniuje jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Jolanta Okleja

Uchwała Nr Ra .430.2015

**Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 7 grudnia 2015 r.**

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jasieniec projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2016.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2012.1113 j.t. z późn.zm.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz.U.2013.885 j.t. z późn.zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

Przewodnicząca : Jolanta Okleja

Członkowie : Janina Filipowicz
Witold Kaczkowski

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy Jasieniec projekt Uchwały Budżetowej na rok 2016 opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246, ust.2 ustawy o finansach publicznych .
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2016 przedłożony przez Wójta Zarządzeniem Nr 85.2015 z dnia 13 listopada 2015r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art.238 ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Do projektu załączono objaśnienia, tymczasem zgodnie z art.238 ust.2 uofp wraz z projektem uchwały budżetowej Wójt winien przedłożyć uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2016 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art. 211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art. 258 wym. ustawy.

Natomiast limit zawarty w §2 ust.3 projektu uchwały budżetowej jest bezprzedmiotowy i zbędny, gdyż na spłatę kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych planuje się przeznaczyć nadwyżkę budżetową i nie planuje się zaciągania nowych kredytów i pożyczek na ten cel. Zaleca się korektę w tym zakresie.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2016 dochody prognozuje się w wysokości 16.158.633zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 16.153.633zł i majątkowych w kwocie 5.000zł.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 14.934.431zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 14.784.966zł i majątkowe w kwocie 149.465zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, zachowano więc relację określoną w art. 242 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U.2015.513-j.t.zpóźn.zm) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art.237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.2015.1286 - j.t.) oraz art. 10 ust 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U.2012.124-j.t. z późn. zm.) planuje się przeznaczyć na realizację Gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Jak wynika z uzasadnienia (w wydatkach brak rozdz.90019) dochody z opłat za korzystanie ze środowiska /art.402 ust.4-6 ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz.U.2013, poz.1232-j.t. z późn.zm)/ planuje się przeznaczyć na zadania z zakresu ochrony środowiska zgodnie z dyspozycją art.403 ust.2 wymienionej ustawy.

Gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy realizuje Związek Gmin „Natura”, którego członkiem jest Gmina.

Przypominamy, iż w przypadku podjęcia przez Radę uchwały na podstawie art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. 2015.1440 -j.t.) w sprawie opłat za korzystanie z przystanków autobusowych, dochody planowane z tego tytułu powinny być zaplanowane w rozdz. 60016, § 049 i przeznaczone na cele określone w ust. 7 powyższego przepisu.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art.35 ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (Dz.U.2014.1079-j.t.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości zgodnej z art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007r (Dz. U.2013.1166-j.t.).

W tabeli do projektu uchwały budżetowej ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2016. W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu Gminy dla jednostek należących do sektora finansów publicznych, w tym dla instytucji kultury oraz dla jednostek spoza

sektora finansów publicznych, z zachowaniem wymogów wynikających z art.214 i art.215 ustawy o finansach publicznych. Przypominamy , że finansowanie lub dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach powinno być realizowane w oparciu o art.81 ustawy z dnia 23 lipca 2003r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U.2014.1446-j.t. ze zm.) na zasadach określonych w podjętej przez organ stanowiący uchwale.

Planowany na rok 2016 budżet zakłada nadwyżkę budżetową w wysokości 1.224.202zł, którą przeznacza się na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek .

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2016, po uwzględnieniu uwagi omówionej w uzasadnieniu .

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Jolanta Okleja