

Uchwała Nr Ra .439.2016
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 8 grudnia 2016 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jasieniec projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2017.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U.2016.561 j.t.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz.U.2013. poz.885 z późn.zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodnicząca : Jolanta Okleja

Członkowie : Alina Siara
Witold Kaczkowski

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy Jasieniec projekt Uchwały Budżetowej na rok 2017 opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238 ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych .
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2017 przedłożony przez Wójta Gminy Jasieniec Zarządzeniem Nr 54.2016r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art.238 ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2017 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków .

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych. *W zakresie limitów i upoważnień zawartych na podstawie art.212 i*

art.258 w/wym. ustawy w projekcie Uchwały Budżetowej zaleca się aby zapisy zawarte w §2 ust.2 i 4 uzupełnić o słowa „z tytułu kredytów i pożyczek” i zwraca się uwagę, iż upoważnienie zawarte w §6 ust.3 projektu jest bezprzedmiotowe i nie należy go zamieszczać.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2017 dochody prognozuje się w wysokości 21.280.220zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 21.274.220 zł i majątkowych w kwocie 6.000zł. Założone w prognozie dochody majątkowe na rok 2017 są realne.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 20.987.059zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 19.439.198zł i majątkowe w kwocie 1.547.861zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, zachowano więc relację określoną w art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U.2016.198 j.t.) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art.237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw. Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18² Ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.2016.487 j.t) oraz art. 10 ust.2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. 2016.224 j.t) planuje się przeznaczyć na realizację Gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U.2016.672j.t) zaplanowano w wysokości zgodnej z dyspozycją art.403 wymienionej ustawy.

Gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy realizuje Związek Gmin „Natura”, którego członkiem jest Gmina.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art.35, ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (Dz.U.2016.1315) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Utworzono również rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007r.(Dz.U.2013.1166 z późn.zm.). Zwraca się uwagę, że wszystkie rezerwy należy klasyfikować w rozdziale 75818 Rezerwy ogólne i celowe.

W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2017.

W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych i dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych, spełniając wymóg art.214 i art.215 ustawy o finansach publicznych.

Planowany na rok 2017 budżet zakłada nadwyżkę budżetową w wysokości 293.161zł, którą przeznacza się na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Gmina planuje także zaciągnięcie kredytu na ten cel w kwocie 1.000.000zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że obsługa zwiększonego zadłużenia zagraża przekroczeniem obowiązujących w tym zakresie limitów w roku 2019.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2017 przy uwzględnieniu uwag zawartych w uzasadnieniu oraz uwagi dotyczącej obsługi zadłużenia zawartej w opinii o Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Jolanta Okleja